



COMUNE DI CODIGORO
PROVINCIA DI FERRARA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 55 del 20/05/2026

OGGETTO: CANDIDATURA AL BANDO 2026 PER LA CONCESSIONE DEI CONTRIBUTI A SOSTEGNO DEI PROCESSI DI PARTECIPAZIONE (L.R. N. 15 /2018) DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA CON IL PROGETTO DENOMINATO "IMMAGINARE CODIGORO - RIGENERAZIONE RELAZIONALE, SPAZIO PUBBLICO E QUALITÀ DELL'ABITARE" (LINEA B).

L'anno **duemilaventisei** il giorno **venti** del mese di **maggio** alle ore **14:13**, in modalità videoconferenza, si è riunita la Giunta Comunale convocata dal Sindaco con apposito avviso. Partecipano:

ZANARDI ALICE	Sindaco	Presente
FABBRI FRANCESCO	Vice-Sindaco	Presente
ADAMI STEFANO	Assessore	Presente – da remoto
FERRETTI GRAZIELLA	Assessore	Presente
BONAZZA SAMUELE	Assessore	Presente
MANTOVANI ELIA	Assessore	Presente

Presenti n. 6

Assenti n. 0

Partecipa il Segretario Generale BRIGNOLA VALERIO.

Presiede il Sindaco ZANARDI ALICE che, accertato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare la seguente proposta di deliberazione:

**PROPOSTA DI
DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE
N. 532 / 2026**

SEGRETARIO GENERALE - SERVIZI DI STAFF
SERVIZIO INFORMATICO

OGGETTO: CANDIDATURA AL BANDO 2026 PER LA CONCESSIONE DEI CONTRIBUTI A SOSTEGNO DEI PROCESSI DI PARTECIPAZIONE (L.R. N. 15 /2018) DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA CON IL PROGETTO DENOMINATO "IMMAGINARE CODIGORO - RIGENERAZIONE RELAZIONALE, SPAZIO PUBBLICO E QUALITÀ DELL'ABITARE" (LINEA B).

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 26/02/2026, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028;

Considerato che:

- la Regione Emilia-Romagna, dando attuazione alla legge regionale del 22 ottobre 2018, n. 15 "Legge sulla partecipazione all'elaborazione delle politiche pubbliche. Abrogazione della legge regionale 9 febbraio 2010, n. 3", sostiene i processi di partecipazione favorendo il dialogo inclusivo tra cittadini e pubbliche amministrazioni locali;

- il Bando per l'erogazione di contributi regionali a sostegno dei processi di partecipazione, previsto dalla legge regionale n. 15/2018, costituisce uno dei principali strumenti attraverso cui la Giunta regionale svolge la propria azione di sostegno ai percorsi di democrazia partecipativa;

- l'Assemblea legislativa dell'Emilia-Romagna durante la Sessione Annuale partecipazione svoltasi il 21 gennaio 2026 ha approvato il Programma di iniziative della Giunta finalizzato al sostegno della partecipazione 2026 e Indirizzi per la concessione dei contributi regionali proposto dalla Giunta regionale;

- con deliberazione di Giunta regionale n. 482 del 07/04/2026 è stato approvato, ai sensi delle disposizioni contenute nella legge regionale n. 15/2018, il Bando Partecipazione 2026, contenente i criteri e le modalità per l'erogazione dei contributi a sostegno dei processi partecipativi avviati nell'annualità 2026;

- tra gli obiettivi prioritari del sistema regionale, in coerenza con il "Programma di iniziative della Giunta finalizzato al sostegno della partecipazione 2026 e Indirizzi per la concessione dei contributi regionali" figura quello di contribuire ad una maggiore coesione sociale, attraverso la valorizzazione di tutte le forme di impegno civico, dei saperi e delle competenze diffuse nella società, (...);

Dato atto che:

- il Comune di Codigoro ha attivato, a partire dal 2024, un percorso di progettazione dell'hub urbano "Codigoro, Volano Commerciale", ai sensi della L.R. 12/2023 volto a rilanciare il centro cittadino quale spazio attrattivo, accogliente e vivibile, attraverso il coinvolgimento delle associazioni di categoria, degli operatori economici e delle realtà associative locali;

- il processo di individuazione del sistema degli hub urbani e di prossimità di Codigoro si inserisce in una strategia più ampia volta ad attrarre nuovi flussi turistici e consumatori. Questa strategia prevede interventi di rigenerazione urbana, la cura dei beni ambientali e la valorizzazione delle ricchezze storiche e culturali del territorio;

- con deliberazione di Giunta comunale n. 156 del 08/11/2024 si è preso atto della concessione del contributo ai sensi della L.R. 12/2023 – art. 5, co. 1, lett. a), relativa al progetto avente ad oggetto la redazione di studi di fattibilità per l'attivazione dell'hub urbano di Codigoro e degli hub di prossimità di Pomposa e Pontelagorino;

- detto studio di fattibilità è stato predisposto attraverso un percorso partecipato che ha coinvolto le associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello provinciale e ha previsto l'ascolto degli operatori economici presenti nel perimetro individuato per gli hub; tale percorso ha consentito di raccogliere adesioni formali all'accordo di partenariato e di condividere le finalità strategiche del progetto, valorizzando il contributo delle realtà economiche locali nella definizione degli obiettivi di rilancio dell'area urbana;

- con provvedimento del Dirigente del Settore turismo, commercio, economia urbana, sport della Regione Emilia-Romagna n. 13724 del 16/07/2025 è stato determinato il riconoscimento dell'Hub urbano di Codigoro denominato "Codigoro, Volano commerciale";

- con Deliberazione della Giunta comunale n. 41 del 14/04/2026 è stato approvato il DOCFAP ex D.Lgs. n. 36/2023 relativo all'HUB urbano "Codigoro, Volano commerciale", quale presupposto necessario per la richiesta di concessione di contributo per il biennio 2026-2027, e che individua, per il centro urbano di Codigoro, scenari di trasformazione urbana, strategie di mobilità lenta, interventi di riqualificazione e modelli di rigenerazione progressiva fondati sul principio dell'"Agopuntura Strategica - Nodi di Vitalità e cluster di qualità". Tale approccio orienta gli interventi verso specifici spazi pubblici, percorsi urbani e ambiti strategici riconosciuti come prioritari per la socialità, l'attrattività territoriale e il rafforzamento del commercio di prossimità, assumendo come riferimento la logica dei cluster urbani ad alta intensità relazionale e funzionale e dei cosiddetti "nodi catalizzatori" della vita urbana.

Atteso che:

- il percorso avviato per la definizione dell'hub urbano e per la candidatura al bando regionale "Contributi ai Comuni per l'attivazione e lo sviluppo degli Hub urbani e/o di prossimità riconosciuti (Biennio 2026-2027)" ha dato vita a una dinamica territoriale complessa e partecipata, che ha coinvolto numerosi attori locali e generato un insieme articolato di relazioni, aspettative e impegni reciproci;

- in particolare durante le fasi di ascolto e confronto, sono emerse esigenze concrete da parte degli operatori economici, delle associazioni di categoria e della cittadinanza, che hanno contribuito in modo significativo alla costruzione della visione strategica delineata nello studio di fattibilità e nell'accordo di partenariato;

- alla luce di questo coinvolgimento attivo e del senso di responsabilità istituzionale nei confronti del tessuto socioeconomico locale, l'Amministrazione comunale ha confermato l'intenzione di proseguire nell'attuazione progressiva delle azioni previste, mantenendo vivo il dialogo con gli stakeholder, tale continuità operativa rappresenta un impegno concreto nei confronti della comunità, e un presupposto fondamentale per consolidare i risultati già ottenuti, valorizzare il capitale relazionale attivato e concorrere con piena consapevolezza al percorso di riconoscimento e sostegno previsto dalla normativa regionale;

- la L.R. Emilia-Romagna n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" individua, tra gli obiettivi fondamentali del governo del territorio, la promozione della rigenerazione urbana, il miglioramento della qualità e vivibilità degli spazi urbani, la valorizzazione delle centralità territoriali e il rafforzamento dell'attrattività dei sistemi locali, promuovendo altresì forme di collaborazione, partecipazione e concertazione nell'elaborazione delle scelte strategiche di pianificazione territoriale e urbanistica;

- il procedimento di formazione del Piano Urbanistico Generale (PUG), per la rilevanza strategica delle scelte pubbliche coinvolte e per la necessità di costruire indirizzi condivisi di rigenerazione urbana, qualità dello spazio pubblico e valorizzazione del centro storico, richiede pertanto l'attivazione di percorsi partecipativi e di ascolto della comunità locale, finalizzati a favorire il coinvolgimento della cittadinanza, degli operatori economici, delle associazioni e degli stakeholder territoriali nella definizione delle future politiche urbane del Comune;

- con deliberazione della Giunta comunale n. 43 del 14/04/2026 si è stabilito di validare, ai fini dell'attivazione della consultazione preliminare di cui all'art. 44 della L.R. Emilia-Romagna n. 24/2017, il documento preliminare predisposto per la formazione del Piano Urbanistico Generale (PUG), inteso quale complesso unitario della documentazione tecnica, conoscitiva, valutativa e strategica elaborata per la presente fase procedimentale, costituito dai documenti ed elaborati richiamati nell'"Elenco elaborati - Consultazione preliminare PUG di Codigoro", depositato agli atti con prot. n. 5048 del 23/03/2026, in quanto recante gli elementi necessari per l'avvio del confronto istituzionale con i soggetti competenti, ivi compresi gli obiettivi strategici e le scelte generali di assetto del territorio;

Ritenuto pertanto opportuno proseguire e consolidare il percorso fin qui sviluppato, valorizzando il patrimonio relazionale, conoscitivo e progettuale costruito attraverso le attività connesse all'hub urbano, al DOCFAP e ai primi momenti di confronto con operatori economici, associazioni e stakeholder territoriali, mediante la presentazione di una candidatura al Bando Partecipazione 2026 della Regione Emilia-Romagna - – linea di finanziamento B), finalizzata alla realizzazione di un percorso partecipativo dedicato ai temi della rigenerazione urbana, del placemaking e della costruzione condivisa di indirizzi strategici per il centro storico e gli spazi urbani della città, anche quale elemento di supporto e accompagnamento al percorso di formazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG), con particolare riferimento agli aspetti connessi alla qualità urbana, alla valorizzazione delle centralità territoriali e al rapporto tra comunità e spazio urbano;

Visto il progetto:

"Immaginare Codigoro - Rigenerazione relazionale, spazio pubblico e qualità dell'abitare. Il progetto propone un processo deliberativo rappresentativo finalizzato alla costruzione condivisa di indirizzi e priorità per la rigenerazione del centro storico e delle centralità territoriali del Comune di Codigoro, in connessione con il percorso di redazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG) e con la strategia dell'hub urbano "Codigoro, Volano Commerciale". L'oggetto del processo riguarda in particolare l'evoluzione del

rapporto tra qualità urbana, identità dei luoghi, socialità, commercio di prossimità, mobilità lenta, turismo e utilizzo odierno degli spazi della città. Il percorso si concentra sulla definizione partecipata di criteri, orientamenti e priorità utili a supportare le future trasformazioni urbane, con particolare riferimento al centro storico, ai percorsi di connessione tra le polarità territoriali (ad esempio l'asse Codigoro – Pomposa) e ai luoghi della vita quotidiana. Il progetto si colloca nella fase preliminare e strategica del procedimento di formazione del nuovo PUG, in un momento in cui risultano ancora aperte le valutazioni relative agli indirizzi qualitativi – accessibilità, vivibilità, qualità estetica, sicurezza percepita e comfort urbano –, relazionali – identità, appartenenza, socialità, convivenza intergenerazionale e modalità di utilizzo quotidiano dei luoghi – e attuativi, riferiti agli ambiti urbani ed ai processi di rigenerazione.”

Considerato che:

- tale percorso rappresenta un'opportunità strategica per valorizzare il patrimonio di relazioni costruito negli ultimi mesi, consolidare il protagonismo delle realtà locali e orientare in modo partecipato e trasparente le politiche dell'Amministrazione in materia di rigenerazione urbana, pianificazione e promozione territoriale;

- il progetto si pone in continuità con le azioni già avviate e risponde ai principi della L.R. 15/2018, con particolare attenzione alla qualità dell'inclusione, alla tracciabilità degli esiti e alla costruzione di forme stabili di dialogo con la cittadinanza;

- l'Amministrazione comunale riconosce nella partecipazione attiva dei cittadini e degli stakeholder locali un elemento essenziale per definire politiche efficaci e radicate nei bisogni reali della comunità; la candidatura proposta intende rafforzare questa impostazione, contribuendo a trasformare Codigoro in un laboratorio civico capace di generare innovazione sociale, progettualità condivise e forme nuove di responsabilità diffusa.

Dato atto che:

- il piano finanziario prevede: costo totale del progetto euro 54.000,00, coperti dal finanziamento regionale per la quota di euro 40.000,00;

- la spesa di cofinanziamento a carico dell'Ente, necessaria alla realizzazione del progetto candidato sulla linea B troverà copertura finanziaria sul Bilancio di previsione 2026 / 2028 – Esercizi finanziari 2026e 2027; qualora il progetto dovesse essere approvato, si provvederà ad eventuale variazione di Bilancio al fine di predisporre idonei voci di entrata e capitolo di spesa relativi al finanziamento in oggetto;

Considerato, inoltre, che per procedere alla presentazione del progetto, l'Amministrazione deve assumere i seguenti impegni obbligatori:

- impegno alla sospensione della decisione, ovvero l'impegno a sospendere l'adozione di qualsiasi atto tecnico o amministrativo che anticipi o pregiudichi l'esito del processo partecipativo come previsto all' art 16 LR 15/2018;
- impegno a dare atto della conclusione del processo, ovvero l'impegno ad approvare l'atto, a sensi dell'art 19 comma 1 LR 15/2018, con cui si dà conto della ricezione del documento di proposta partecipata, dell'ottenimento della validazione, o meno, da parte del Tecnico di garanzia e si rendono noti i tempi di approvazione della delibera con le valutazioni della proposta partecipata e le decisioni di merito dell'ente responsabile previste da art 19 comma 3 LR 15/2018;
- impegno a rendere note pubblicamente le decisioni e valutazioni sulla proposta partecipata, ovvero l'impegno obbligatorio a comunicare pubblicamente le

motivazioni delle proprie scelte, trasmettendole alla Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'art 19 comma 3 LR 15/2018;

Inteso altresì assumere i seguenti impegni facoltativi:

- impegno al cofinanziamento del progetto;
- adesione alla campagna di monitoraggio regionale;
- utilizzo degli strumenti di partecipazione digitale presenti nella piattaforma regionale di e-democracy;

- "impegno formale qualificato", volto a favorire l'innovazione istituzionale e inteso come opportunità per progettare azioni di rafforzamento della trasparenza decisionale con l'obiettivo di rinsaldare la dimensione fiduciaria tra istituzioni e società civile, ed in particolare:

- pubblicare e diffondere il Documento di proposta partecipata e gli esiti del percorso attraverso i canali istituzionali dell'Ente; ed in particolare realizzare uno specifico insieme di pagine nell'ambito del Sito internet istituzionale dell'Ente fin dall'avvio del percorso partecipativo;
- realizzare momenti pubblici di restituzione e confronto con la cittadinanza, gli stakeholder territoriali, le associazioni e gli operatori economici coinvolti nel processo;
- dare conto pubblicamente, nell'ambito del procedimento di formazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) e delle ulteriori strategie urbane connesse all'hub urbano "Codigoro, Volano Commerciale", delle modalità con cui gli esiti del percorso partecipativo saranno valutati, recepiti o eventualmente non accolti, e le modalità di traduzione degli stessi in strumenti operativi concreti;
- valorizzare gli indirizzi emersi dal percorso partecipativo nell'ambito delle future attività di pianificazione urbanistica, rigenerazione urbana, valorizzazione del centro storico e definizione di strategie relative agli spazi pubblici e alle centralità urbane;
- promuovere forme di monitoraggio e aggiornamento del dialogo con la comunità locale anche nelle successive fasi di sviluppo delle progettualità e degli strumenti urbanistici connessi al percorso partecipativo.

Visto lo schema di adesione all'accordo preliminare fra i soggetti partner che si allega al presente atto sotto la lettera "A" a formarne parte integrante e sostanziale;

Visti:

- il D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" ss.mm.ii.;
- gli artt.li 769, 782, 783 e 793 del Codice civile;
- il D.Lgs. n. 33/2013 così come modificato dal D.Lgs. 97/2016 avente ad oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza";
- lo Statuto comunale;

Ritenuto di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, stante l'urgenza di provvedere all'inoltro della domanda di contributo alla Regione Emilia Romagna entro il termine di scadenza previsto per il giorno 27/05/2026;

Dato atto che il controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui agli articoli 49 e 147/bis del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, è esercitato con la sottoscrizione digitale del presente atto e dei pareri e visti che lo compongono;

DELIBERA

1. approvare, per le motivazioni esposte in narrativa, il documento progettuale relativo al percorso partecipativo "Immaginare Codigoro - Rigenerazione relazionale, spazio pubblico e qualità dell'abitare", conservato in atti, ed in particolare nel sistema documentale dell'Ente al numero di protocollo generale 8604 del 20/05/2026, che qui si intendono integralmente richiamato anche se non materialmente riportato, riconoscendone la coerenza con gli indirizzi strategici dell'Ente e di presentare, in qualità di Soggetto proponente ed Ente responsabile della decisione, il progetto nell'ambito del Bando 2026 per la concessione dei contributi a sostegno dei processi di partecipazione (L.R. 15/2018);
2. di approvare lo schema di adesione all'accordo preliminare fra i soggetti partner che si allega al presente atto sotto la lettera "A" a formarne parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che il piano finanziario prevede: costo totale del progetto euro 54.000,00, coperti dal finanziamento regionale per la quota di euro 40.000,00;
4. di dare atto che la spesa di cofinanziamento a carico dell'Ente, necessaria alla realizzazione del progetto candidato troverà copertura finanziaria sul Bilancio di previsione 2026 / 2028 – Esercizi finanziari 2026 / 2027; qualora il progetto dovesse essere approvato, si provvederà ad eventuale variazione di Bilancio al fine di predisporre idonei voci di entrata e capitolo di spesa relativi al finanziamento in oggetto;
5. di assumere i seguenti impegni previsti dal Bando in oggetto, qualora il progetto venisse approvato e finanziato:
 - impegno alla sospensione della decisione, ovvero l'impegno a sospendere l'adozione di qualsiasi atto tecnico o amministrativo che anticipi o pregiudichi l'esito del processo partecipativo come previsto all' art 16 LR 15/2018;
 - impegno a dare atto della conclusione del processo, ovvero l'impegno ad approvare l'atto, a sensi dell'art 19 comma 1 LR 15/2018, con cui si dà conto della ricezione del documento di proposta partecipata, dell'ottenimento della validazione, o meno, da parte del Tecnico di garanzia e si rendono noti i tempi di approvazione della delibera con le valutazioni della proposta partecipata e le decisioni di merito dell'ente responsabile previste da art 19 comma 3 LR 15/2018;
 - impegno a rendere note pubblicamente le decisioni e valutazioni sulla proposta partecipata, ovvero l'impegno obbligatorio a comunicare pubblicamente le motivazioni delle proprie scelte, trasmettendole alla Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'art 19 comma 3 LR 15/2018;
 - impegno al cofinanziamento del progetto;

- adesione alla campagna di monitoraggio regionale;
 - utilizzo degli strumenti di partecipazione digitale presenti nella piattaforma regionale di e-democracy;
 - “impegno formale qualificato”, volto a favorire l'innovazione istituzionale e inteso come opportunità per progettare azioni di rafforzamento della trasparenza decisionale con l'obiettivo di rinsaldare la dimensione fiduciaria tra istituzioni e società civile, ed in particolare:
 - pubblicare e diffondere il Documento di proposta partecipata e gli esiti del percorso attraverso i canali istituzionali dell'Ente; ed in particolare realizzare uno specifico insieme di pagine nell'ambito del Sito internet istituzionale dell'Ente fin dall'avvio del percorso partecipativo;
 - realizzare momenti pubblici di restituzione e confronto con la cittadinanza, gli stakeholder territoriali, le associazioni e gli operatori economici coinvolti nel processo;
 - dare conto pubblicamente, nell'ambito del procedimento di formazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) e delle ulteriori strategie urbane connesse all'hub urbano “Codigoro, Volano Commerciale”, delle modalità con cui gli esiti del percorso partecipativo saranno valutati, recepiti o eventualmente non accolti;
 - valorizzare gli indirizzi emersi dal percorso partecipativo nell'ambito delle future attività di pianificazione urbanistica, rigenerazione urbana, valorizzazione del centro storico e definizione di strategie relative agli spazi pubblici e alle centralità urbane;
 - promuovere forme di monitoraggio e aggiornamento del dialogo con la comunità locale anche nelle successive fasi di sviluppo delle progettualità e degli strumenti urbanistici connessi al percorso partecipativo.
6. di demandare al Dirigente l'adozione degli atti e dei provvedimenti di natura gestionale necessari all'invio della candidatura e della realizzazione del progetto, spettante in forza dell'art. 107 del D.lgs. 267/2000 e in ragione del piano esecutivo di gestione 2026-2028;
7. di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, stante l'urgenza di provvedere all'inoltro della domanda di contributo alla Regione Emilia Romagna entro il termine di scadenza previsto per il giorno 27/05/2026;

Il Responsabile del Settore
(BRIGNOLA VALERIO)

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)*

Udita l'illustrazione della proposta il Presidente apre il dibattito.

Esaurito il dibattito il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione innanzi riportata.

La proposta, **con voti unanimi espressi in forma palese, è approvata.**

Successivamente, il Presidente pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità dell'atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Con voti unanimi espressi in forma palese, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile.

Il presente verbale, redatto dal Segretario Generale, viene sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.

IL Sindaco
ZANARDI ALICE

IL Segretario Generale
BRIGNOLA VALERIO