



COMUNE DI CODIGORO
PROVINCIA DI FERRARA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 20 del 04/03/2026

OGGETTO: SERVIZI SOCIALI. PROGETTO DI TRASPORTO GRATUITO DI PERSONE IN CONDIZIONE DI DISAGIO ECONOMICO PRESSO STRUTTURE E LUOGHI DI CURA IN COLLABORAZIONE CON ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO. APPROVAZIONE LINEE D'INDIRIZZO E MODALITÀ OPERATIVE PERIODO APRILE 2026 - MARZO 2028

L'anno **duemilaventisei** il giorno **quattro** del mese di **marzo** alle ore **15:00** nella Residenza Municipale, si è riunita la Giunta Comunale convocata dal Sindaco con apposito avviso. Partecipano:

ZANARDI ALICE	Sindaco	Presente
FABBRI FRANCESCO	Vice-Sindaco	Presente
ADAMI STEFANO	Assessore	Presente
FERRETTI GRAZIELLA	Assessore	Presente
BONAZZA SAMUELE	Assessore	Presente
MANTOVANI ELIA	Assessore	Presente

Presenti n. 6

Assenti n. 0

Partecipa il Segretario Generale BRIGNOLA VALERIO.

Presiede il Sindaco ZANARDI ALICE che, accertato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare la seguente proposta di deliberazione:

**PROPOSTA DI
DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE
N. 222 / 2026**

PRIMO SETTORE - AREA AMMINISTRATIVO / CONTABILE
SERVIZIO AFFARI SOCIALI

OGGETTO: SERVIZI SOCIALI. PROGETTO DI TRASPORTO GRATUITO DI PERSONE IN CONDIZIONE DI DISAGIO ECONOMICO PRESSO STRUTTURE E LUOGHI DI CURA IN COLLABORAZIONE CON ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO. APPROVAZIONE LINEE D'INDIRIZZO E MODALITÀ OPERATIVE PERIODO APRILE 2026 - MARZO 2028

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 26/02/2026, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028;

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 26/02/2026, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2026 ed il Bilancio Pluriennale 2026-2028;

- con deliberazione della Giunta comunale n. 14 del 26/02/2026, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il P.E.G. per l'esercizio finanziario 2026 e pluriennale 2026-2028 limitatamente all'assegnazione delle risorse finanziarie;

Premesso altresì che:

- la L. 328/2000 *Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali* prevede che gli enti locali organizzino interventi a favore dei soggetti fragili, tra cui persone a rischio di povertà, anche in collaborazione con associazioni di volontariato e altri soggetti della società civile con finalità sociali;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 Codice del Terzo settore ed in particolare gli artt. 56 e 71, prevede la possibilità per le amministrazioni pubbliche di sottoscrivere convenzioni con le organizzazioni di volontariato/associazioni di promozione sociale;
- la L.R. Emilia Romagna n. 3/2023 *Norme per la promozione ed il sostegno del terzo settore, dell'amministrazione condivisa e della cittadinanza attiva* prevede che, all'art. 20 c. 1 le amministrazioni pubbliche possono attivare forme di convenzione con associazioni di promozione sociale (di seguito APS) e con organizzazioni di volontariato (di seguito ODV), che si avvalgono entrambe in modo prevalente dell'attività di volontariato dei propri associati o delle persone aderenti agli enti associati, ai sensi degli articoli 56 e 57 del d.lgs. 117/2017, mediante

procedimenti conformi ai principi dell'articolo 14 e tali da garantire che l'individuazione degli Enti del Terzo settore avvenga nel rispetto del principio di parità di trattamento e della disciplina in materia di trasparenza;

Considerato che:

- con Deliberazione n. 13 del 09/03/2022 è stata assicurata continuità al progetto di trasporto e accompagnamento gratuito di persone in condizione di disagio economico presso strutture e luoghi di cura, da realizzarsi con la collaborazione di associazioni di volontariato regolarmente iscritte nell'apposito registro regionale e in possesso della necessaria competenza ed esperienza, definendo, nel contempo, le linee di indirizzo per la sua attuazione;
- con determina dirigenziale n. 111 del 31/03/2022 è stato approvato lo schema di Protocollo d'intesa per la realizzazione del suddetto progetto per il periodo 01/04/2022 – 31/03/2024;
- con successiva determina dirigenziale n. 145 del 29/03/2024 il medesimo Protocollo d'intesa è stato rinnovato per un ulteriore periodo di pari durata alle medesime condizioni;

Atteso che

- l'Amministrazione Comunale intende dare corso, anche per il biennio 2026–2028, al progetto di trasporto e accompagnamento gratuito di persone in condizione di disagio economico presso strutture e luoghi di cura;
- tale attività riveste carattere socialmente utile e costituisce, da un lato, chiara manifestazione del valore e della funzione del volontariato quale espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo e, dall'altro, importante strumento per lo svolgimento di attività di carattere sociale e civile, configurandosi come iniziativa di interesse per la collettività;
- l'attività in parola si configura quale intervento complementare e non sostitutivo dei servizi di competenza dell'Amministrazione Comunale nel settore sociale, nel rispetto dei principi di sussidiarietà orizzontale di cui all'articolo 118 della Costituzione;
- l'Amministrazione intende avvalersi, anche per il suddetto periodo, della collaborazione di associazioni di volontariato regolarmente iscritte nell'apposito registro regionale e in possesso della necessaria competenza ed esperienza;

Viste le deliberazioni della Giunta della Regione Emilia-Romagna:

- n. 211/2021 e relativi allegati avente ad oggetto: "Accordo regionale tariffe agevolate di abbonamento annuale di trasporto a favore di categorie sociali: proroga e integrazione delibere di Giunta regionale n. 1982/2015 e n. 2206/2018 - determinazione tariffe anno 2021";
- n. 1605 del 08/07/2024 che ha confermato la modalità di concessione degli abbonamenti agevolati ed integrato l'Allegato 2 della propria Deliberazione n.211/2021 con ulteriori requisiti per l'accesso agli abbonamenti annuali agevolati "Mi muovo insieme";
- n. 1046 del 30 giugno 2025 ad oggetto: "Programma annuale 2025: ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale ai sensi della L.R. n. 2/2003 e ss.mm.ii..

Individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'assemblea legislativa n. 120/2017 e al decreto interministeriale del 02 aprile 2025. Programma attuativo povertà 2025.” che all'allegato A - punto 4.1 "Sostegno ai comuni quale concorso regionale per agevolare la mobilità delle persone in condizione di fragilità sociale" prevede, tra le diverse azioni, "Altri interventi per la mobilità ed il trasporto sociale";

Dato atto che:

- la Regione Emilia Romagna destina annualmente risorse ai Comuni per l'attuazione degli interventi finalizzati ad agevolare la mobilità delle persone in condizione di fragilità sociale ed in particolare con la determinazione regionale n. 14636 del 29/07/2025 ad oggetto ASSEGNAZIONE E CONCESSIONE DELLE RISORSE DEL FONDO REGIONALE 2025 - MOBILITÀ PERSONE CON FRAGILITÀ SOCIALE - IN ATTUAZIONE DELLA DGR 1046/2025 sono state assegnate risorse al Distretto Sud Est della Provincia di Ferrara pari ad € 20.174,00;
- nella seduta del Comitato di Distretto del 27/10/2025 sono state approvate le linee d'indirizzo procedurali operative per l'applicazione dell'Accordo Regionale in parola nel Distretto Sud Est tra le quali il trasferimento a ciascun Comune del Distretto Sud Est le risorse regionali assegnate al Distretto Sud Est e ripartite in base alla popolazione residente per finanziare le azioni previste dalla DRG 1046/2025, allegato A - punto 4.1 "Sostegno ai comuni quale concorso regionale per agevolare la mobilità delle persone in condizione di fragilità sociale";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 117 del 12/11/2025 è stato approvato il "PROGRAMMA ATTUATIVO ANNUALE 2025 DEL PIANO DI ZONA PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE DEL DISTRETTO DI FERRARA SUD EST, CON RIFERIMENTO ALLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE N. 1046/2025.", avente riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente per l'anno 2025 e ricomprensente, tra gli altri, il programma finalizzato "Mobilità soggetti fragili",

Ritenuto pertanto necessario definire le seguenti Linee di Indirizzo che il Dirigente del Settore I dovrà tenere in considerazione nell'adozione degli atti conseguenti:

- DESTINATARI: il progetto si rivolge, in via prioritaria, a soggetti disabili e ad anziani autosufficienti o parzialmente autosufficienti in condizioni di difficoltà economica nonché ad ulteriori soggetti in condizioni di disagio economico e sociale rientranti nelle categorie previste dalla DGR 211/2021;
- ATTIVITA': il progetto dovrà realizzarsi mediante il trasporto e l'eventuale accompagnamento di cittadini autosufficienti o parzialmente autosufficienti, segnalati in via prioritaria dal Servizio Sociale Comunale ovvero dall'ASP del Delta Ferrarese, presso strutture sanitarie, poliambulatori e centri di riabilitazione ubicati prioritariamente nell'ambito territoriale e socio-sanitario della Provincia di Ferrara ovvero, comunque, entro un raggio presuntivo di 60 chilometri dalla sede dell'Organizzazione. Eventuali destinazioni extraterritoriali dovranno essere preventivamente valutate e adeguatamente motivate. L'attività in oggetto si configura quale intervento complementare e non sostitutivo dei servizi istituzionalmente attribuiti all'Amministrazione Comunale.
- RIMBORSO: dovrà essere previsto un rimborso per l'attività di volontariato sopra descritta da quantificarsi in € 0,70/km nella misura massima presuntiva di € 5.000,00 all'anno per un importo complessivo di € 10.000,00, per l'intero

periodo, così suddivisi:

- aprile 2026 – dicembre 2026 € 3.750,00;
- gennaio 2027- dicembre 2027 € 5.000,00;
- gennaio 2028– marzo 2028 € 1.250,00;
- DURATA: il progetto avrà durata biennale, dal 1° aprile 2026 al 31 marzo 2028, eventualmente rinnovabile per un ulteriore periodo di pari durata previa verifica della disponibilità economica e previo accordo tra le parti.

Ritenuto opportuno utilizzare le risorse regionali destinate annualmente per attuare interventi di mobilità a favore di categorie sociali beneficiarie di tariffe agevolate così come individuate dalla DGR 211/2021 ed in particolare anziani e disabili;

Dato atto che risultano all'uopo disponibili € 10.000,00 quale importo massimo presuntivo per la realizzazione delle attività di che trattasi con imputazione al Programma 1207 cap. 1100405590/11 "CONTRIBUTI PER FONDO SOCIALE MOBILITA' PER PERSONE IN CONDIZIONE DI FRAGILITA' (E. 2020783/10)" del bilancio di previsione per l'anno 2026 codifica PDC 1040202999, che presenta la necessaria disponibilità;

Dato atto che in base al vigente regolamento comunale per le concessioni di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari (approvato con D.C.C. n. 125 del 21/10/1991) l'Amministrazione comunale eroga contributi, nei limiti delle disponibilità finanziarie, a "comitati, associazioni e gruppi spontanei che operino nel territorio comunale nei settori sociali" (art. 3 lett. d) del citato regolamento);

Rilevato che tutti i contributi di cui sopra da riconoscere ai sensi dell'art. 12 della L. 241/1990, destinati alla realizzazione del citato progetto, non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso, come chiarito dall'agenzia delle entrate con risposta ad interpello n. 375 del 25/05/2021;

Dato atto che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al responsabile del procedimento stesso ed in capo al responsabile del settore competente elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi come contemplato dal DPR n. 62/2013 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165) e dal Codice di Comportamento dei dipendenti adottato da questa Amministrazione;

Ravvisata l'opportunità di dichiarare la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali", immediatamente eseguibile, stante la necessità di assicurare la continuità nella realizzazione progettuale;

Visti

- il D. Lgs. n. 267/2000 e smi;
- il Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e smi;
- le vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Codigoro;
- la Legge n. 136/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e smi;

Dato atto che il controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui agli articoli 49 e 147/bis del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, è esercitato con la sottoscrizione digitale del presente atto e dei pareri e visti che lo compongono;

DELIBERA

1. di dare continuità al progetto di trasporto ed accompagnamento gratuito di persone in condizione di disagio economico presso strutture e luoghi di cura ricercando la collaborazione di associazioni di volontariato regolarmente iscritte nell'apposito registro regionale ed in possesso della necessaria competenza ed esperienza;
2. di definire, per i motivi in premessa esposti, le seguenti linee di indirizzo che il Dirigente di Settore dovrà tenere in considerazione nell'adozione degli atti conseguenti:
 - **DESTINATARI:** il progetto si rivolge, in via prioritaria, a soggetti disabili e ad anziani autosufficienti o parzialmente autosufficienti in condizioni di difficoltà economica nonché ad ulteriori soggetti in condizioni di disagio economico e sociale rientranti nelle categorie previste dalla DGR 211/2021;
 - **ATTIVITA':** il progetto dovrà realizzarsi mediante il trasporto e l'eventuale accompagnamento di cittadini autosufficienti o parzialmente autosufficienti, segnalati in via prioritaria dal Servizio Sociale Comunale ovvero dall'ASP del Delta Ferrarese, presso strutture sanitarie, poliambulatori e centri di riabilitazione ubicati prioritariamente nell'ambito territoriale e socio-sanitario della Provincia di Ferrara ovvero, comunque, entro un raggio presuntivo di 60 chilometri dalla sede dell'Organizzazione. Eventuali destinazioni extraterritoriali dovranno essere preventivamente valutate e adeguatamente motivate. L'attività in oggetto si configura quale intervento complementare e non sostitutivo dei servizi istituzionalmente attribuiti all'Amministrazione Comunale.
 - **RIMBORSO:** dovrà essere previsto un rimborso per l'attività di volontariato sopra descritta da quantificarsi in € 0,70/km nella misura massima presuntiva di € 5.000,00 all'anno per un importo complessivo di € 10.000,00, per l'intero periodo, così suddivisi:
 - aprile 2026 – dicembre 2026 € 3.750,00;
 - gennaio 2027- dicembre 2027 € 5.000,00;
 - gennaio 2028– marzo 2028 € 1.250,00;
 - **DURATA:** il progetto avrà durata biennale, dal 1° aprile 2026 al 31 marzo 2028, eventualmente rinnovabile per un ulteriore periodo di pari durata previa verifica della disponibilità economica e previo accordo tra le parti.
3. di destinare la somma di € 10.000,00 quale importo massimo presuntivo per la realizzazione delle attività di che trattasi con imputazione al Programma 1207 cap. 1100405590/11 "CONTRIBUTI PER FONDO SOCIALE MOBILITA' PER PERSONE IN CONDIZIONE DI FRAGILITA' (E. 2020783/10)" del bilancio di previsione per l'anno 2026 codifica PDC 1040202999, che presenta la necessaria disponibilità;
4. di demandare al Dirigente del Settore I Area Amministrativo/Contabile l'attuazione di ogni successivo adempimento e l'adozione dei necessari atti a contenuto gestionale finalizzati alla scelta delle associazioni di volontariato con cui convenzionarsi per assicurare la realizzazione del progetto;
5. di disporre che i dati relativi al procedimento di cui trattasi vengano pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet di questa Amministrazione ai sensi di quanto stabilito dall'art. 23 del medesimo D. Lgs.;
6. di dare atto che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al responsabile del procedimento stesso ed in capo al responsabile del settore competente elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi come contemplato dal DPR n.

62/2013 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165) e dal Codice di Comportamento dei dipendenti adottato da questa Amministrazione;

7. di dichiarare la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali", immediatamente eseguibile, stante la necessità di assicurare la continuità nella realizzazione progettuale;
8. di dare atto che avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale amministrativo al TAR Emilia Romagna entro 60 giorni o in alternativa il ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla conoscenza dell'atto stesso.

Il Responsabile del Settore
(LECCIOLO GIORGIO)

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)*

Udita l'illustrazione della proposta il Presidente apre il dibattito.

Esaurito il dibattito il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione innanzi riportata.

La proposta, **con voti unanimi espressi in forma palese, è approvata.**

Successivamente, il Presidente pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità dell'atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Con voti unanimi espressi in forma palese, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile.

Il presente verbale, redatto dal Segretario Generale, viene sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Sindaco
ZANARDI ALICE

IL Segretario Generale
BRIGNOLA VALERIO