



COMUNE DI CODIGORO
PROVINCIA DI FERRARA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 147 del 23/12/2025

OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA DI CUI ALL'ARTICOLO 30 DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 DICEMBRE 2022, N. 201 - ANNO 2025

L'anno **duemilaventicinque** il giorno **ventitre** del mese di **dicembre** alle ore **12:30**, in modalità videoconferenza, si è riunita la Giunta Comunale convocata dal Sindaco con apposito avviso. Partecipano:

ZANARDI ALICE	Sindaco	Presente
FABBRI FRANCESCO	Vice-Sindaco	Presente – da remoto
ADAMI STEFANO	Assessore	Presente
FERRETTI GRAZIELLA	Assessore	Presente
BONAZZA SAMUELE	Assessore	Presente
MANTOVANI ELIA	Assessore	Presente

Presenti n. 6

Assenti n. 0

Partecipa da remoto il Segretario Generale BRIGNOLA VALERIO.

Presiede il Sindaco ZANARDI ALICE che, accertato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare la seguente proposta di deliberazione:

**PROPOSTA DI
DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE
N. 1418 / 2025**

PRIMO SETTORE – AREA AMMINISTRATIVO/CONTABILE

OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA DI CUI ALL'ARTICOLO 30 DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 DICEMBRE 2022, N. 201 - ANNO 2025

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 18/02/2025, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027;

Premesso che:

- l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 ha delegato il Governo all'adozione di "[...] uno o più decreti legislativi di riordino della materia dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, anche tramite l'adozione di un apposito testo unico";

- in attuazione della suddetta delega è stato emanato il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", in vigore dalla data del 31 dicembre 2022;

- tale decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 ha per oggetto la disciplina generale dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale, stabilendo principi comuni, uniformi ed essenziali, in particolare i principi e le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti e definendo quali servizi di interesse economico generale di livello locale (o servizi pubblici locali di rilevanza economica) *"[...] i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale"*;

Richiamato in particolare, l'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, il quale dispone che:

- "I Comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori";

- la suddetta ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, anche alla luce degli atti e degli indicatori previsti dagli articoli 7, 8 e 9 dello stesso decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, rispettivamente relativi alle competenze delle autorità di regolazione nei servizi pubblici locali a rete, alle competenze regolatorie nei servizi pubblici locali non a rete e alle misure di coordinamento in materia di servizi pubblici locali;

- la ricognizione da effettuarsi è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

- nel caso dei servizi affidati secondo il modello dell'in house providing, la citata relazione costituisce appendice della relazione prevista dal suddetto articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

- in sede di prima applicazione la ricognizione è effettuata entro dodici mesi dall'entrata in vigore del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, e, pertanto, entro la data del 31 dicembre 2023;

Considerato, in relazione ai servizi pubblici locali da prendere in considerazione in sede di prima applicazione del richiamato adempimento ricognitorio previsto dall'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, che la ricognizione:

- rileva esclusivamente per i servizi affidati dall'Ente e non anche per quelli, pur eventualmente eserciti sul territorio di riferimento, affidati dalle autorità d'ambito, dalle autorità di bacino o comunque da enti con competenza sovracomunale;

- non deve prendere in considerazione i servizi svolti direttamente in economia dall'Ente;

Visto il bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato n. 34 del 26/08/2024 che precisa che i servizi pubblici a rilevanza economica "sono individuati dal singolo Ente locale, valorizzando il carattere della necessità – e quindi della doverosità – della prestazione rispetto alla finalità di soddisfazione delle esigenze della collettività di riferimento";

Ai fini della corretta individuazione dell'ambito di applicazione, l'AGCM ha ricordato la definizione di "servizio pubblico locale" distinguendola da quella di servizi "strumentali": "si è in presenza di un servizio pubblico locale quando sul territorio l'utenza corrisponde, anche indirettamente, il prezzo per il servizio fornito, mentre si ricade nella categoria dei servizi strumentali quando il beneficio della prestazione si riflette esclusivamente nei confronti dell'ente ed è questo a versare al soggetto affidatario il corrispettivo per i servizi prestati";

Dato atto che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 167 del 28.12.2023 si provvedeva ad approvare la "Ricognizione annuale della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022";

Accertato che dalla ricognizione interna per l'anno 2023, ad esito del perimetro di di monitoraggio", costituente i servizi esternalizzati che sono stati primariamente analizzati in merito all'inserimento, o meno, di tale ricognizione, specificandone (in caso di esclusione) sono emersi i seguenti affidamenti di servizi pubblici locali a rilevanza economica che rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 34 del D.L. 18.10.2012, n. 179 convertito in L. 17.12.2012, n. 221 (evidenziati in colore verde) ed esclusi altri servizi, per le motivazioni indicate nella tabella sotto riportata:

PERIMETRO DI MONITORAGGIO	Inserito nell'elenco MIMIT	A rilevanza economica	Soggetto affidante	Soggetto affidatario	In house	Inserimento	Note
Trasporto pubblico locale TPL	NO	SI	Comune di Bologna	TPER	NO	NO	GESTITO DA COMUNE DI BOLOGNA E FERRARA
Rifiuti	NO	SI	Atersir E.R.	Clara s.p.a.	NO	NO	servizio pagato direttamente dai cittadini al gestore
Servizio idrico integrato	NO	SI	Atersir E.R.	Cadf s.p.a.	NO	NO	servizio pagato direttamente dai cittadini al gestore
Ristorazione scolastica	NO	SI	CODIGORO	Camst s.c.p.a.	NO	SI	esternalizzato in appalto
Assistenza domiciliare	NO	NO	Distretto sud-est Socio Sanitario		NO	NO	Contributo della Regione e apporto del Distretto sono fondamentali per l'esistenza del servizio
Assistenza minori	NO	NO	Distretto sud-est Socio Sanitario		NO	NO	Contributo della Regione e apporto del Distretto sono fondamentali per l'esistenza del servizio
Farmacie	NO	NO			NO	NO	NON PRESENTI
Servizi cimiteriali	SI	SI	CODIGORO	Civil Engineering s.r.l.	NO	SI	esternalizzato in appalto
Manutenzioni verde pubblico	NO	NO	CODIGORO	Aurora s.r.l.	NO	NO	Il costo è tutto a carico dell'ente, non è a rilevanza economica
Distribuzione energia elettrica	NO	NO			NO	NO	NON PRESENTI
Distribuzione gas naturale	NO	NO	CODIGORO	Hera s.p.a.	NO	NO	Gara bloccata da anni a carico della Provincia di Ferrara. Affidamento pregresso in essere da anni e non a carico del Comune
Parcheggi	NO	NO			NO	NO	NON PRESENTI parcheggi a pagamento e quindi servizi per la gestione
Illuminazione pubblica	NO	NO	CODIGORO	Elettrocostruzioni s.r.l.	NO	NO	Il costo è tutto a carico dell'ente, non è a rilevanza economica
Asili nido	NO	NO	CODIGORO	Cooperativa il Girotondo	NO	NO	Servizio non remunerativo per l'ente, non a rilevanza economica
Impianti sportivi	SI	NO	CODIGORO	società sportive	NO	NO	il Comune dà in gestione gratuita gli impianti versando un contributo, non a rilevanza economica
Piscina comunale	NO	NO	CODIGORO	Solo project s.r.l.	NO	NO	Il Comune dà in gestione gratuita la piscina versando un contributo per coprire la perdita strutturale dell'impianto, non a rilevanza economica
Biblioteche	NO	NO	in autonomia	nome soggetto	NO	NO	Gestita in economia con personale interno
Assistenza disabili	NO	NO	Distretto sud-est Socio Sanitario		NO	NO	Contributo della Regione e apporto del Distretto sono fondamentali per l'esistenza del servizio, non a rilevanza economica
Servizi sociali	NO	NO	CODIGORO		NO	NO	Si tratta di contribuzioni a cittadini meritevoli di assistenza sociale, non di servizi esternalizzati
Trasporto scolastico	SI	SI	CODIGORO	La Valle s.r.l.	NO	SI	Servizio esternalizzato con gara (in parte gestito internamente)
Teatri	NO	NO	CODIGORO	in autonomia	NO	NO	Gestione del servizio in economia con personale interno
Cinema (bar)	NO	SI	CODIGORO	Zappaterra Sandra	NO	SI	Servizio esternalizzato con gara con versamento di un canone di locazione al Comune
Musei	NO	NO			NO	NO	NON PRESENTI
Lampade votive	SI	SI	CODIGORO	Civil Engineering s.r.l.	NO	SI	esternalizzato in appalto
Centri estivi	NO	NO	CODIGORO	Cooperativa Girogirotondo	NO	NO	Servizio esternalizzato con contribuzione statale del Comune stesso, non a rilevanza economica

Confermato che in conclusione, l'elenco dei servizi a rilevanza economica per il Comune di Codigoro, ai sensi di quanto disposto dall'art. 34 del D.L. 18.10.2012, n. 179 convertito in L. 17.12.2012, n. 221 sono i seguenti:

- Refezione scolastica
- Servizi cimiteriali e lampade votive
- Servizio Bar - Cinema Teatro Arena
- Trasporto Scolastico

Ritenuta la competenza dell'organo esecutivo all'approvazione della ricognizione di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, tenuto conto della sua competenza residuale rispetto alla tassativa elencazione delle competenze dell'organo consiliare di cui all'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che in materia di servizi pubblici, prende in considerazione, alla lettera e), le sole fasi di "organizzazione", "concessione", e "affidamento" e non anche fasi di mera ricognizione degli stessi servizi;

Preso atto che la ricognizione di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, per i servizi pubblici locali a rilevanza economica presi in considerazione, è contenuta nell'apposito documento allegato alla presente deliberazione

sotto la lettera A) quale sua parte integrante e sostanziale;

Dato atto che con avviso del 07.02.2025 l'ANAC precisava l'avvio della funzionalità on line per la pubblicazione delle Relazioni Annuali mediante la piattaforma SPL di ANAC;

Dato atto che il controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui agli articoli 49 e 147/bis del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, è esercitato con la sottoscrizione digitale del presente atto e dei pareri e visti che lo compongono;

DELIBERA

1. DI DEFINIRE per l'anno 2025 il seguente perimetro di ricognizione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica che rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 34 del D.L. 18.10.2012, n. 179 convertito in L. 17.12.2012, n. 221, come già specificati in premessa:
 - Refezione scolastica
 - Servizi cimiteriali e lampade votive
 - Servizio Bar - Cinema Teatro Arena
 - Trasporto Scolastico
2. DI APPROVARE la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, come contenuta nell'apposito documento allegato alla presente deliberazione sotto la lettera A) quale sua parte integrante e sostanziale;
3. DI APPROVARE la tabella di sintesi da allegare alla relazione annuale prevista dall'art. 30 comma 2 del D.Lgs. n. 201/2022 (All.B);
4. DI DISPORRE altresì, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, la pubblicazione senza indugio della relazione contenuta nella ricognizione di cui al precedente 2) sul sito istituzionale dell'Ente nonché sul sito istituzionale dell'ANAC.

**Il Responsabile del Settore
(LECCOLI GIORGIO)**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)*

Udita l'illustrazione della proposta il Presidente apre il dibattito.

Esaurito il dibattito il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione innanzi riportata.

La proposta, **con voti unanimi espressi in forma palese, è approvata.**

Successivamente, il Presidente pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità dell'atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Con voti unanimi espressi in forma palese, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile.

Il presente verbale, redatto dal Segretario Generale, viene sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Sindaco
ZANARDI ALICE

IL Segretario Generale
BRIGNOLA VALERIO