

## **ACCORDO DI COLLABORAZIONE EX ART. 15 Legge 241/90**

### **TRA I COMUNI DI CENTO CAPOFILA DEL DISTRETTO OVEST E CODIGORO CAPOFILA DEL DISTRETTO SUD EST PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO "PUNTO DI VISTA", RIVOLTO AGLI ISTITUTI COMPRENSIVI, ISTITUTI SECONDARI DI SECONDO GRADO, CENTRI DI FORMAZIONE PROFESSIONALE PER L'A.S. 2026/2027 E PER LA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO**

TRA i comuni di

- **CENTO** rappresentato in questo atto da ..... domiciliato per la carica presso la Residenza Municipale di Cento via M. Provenzali n. 15, il quale agisce in nome e per conto dell'Ente che rappresenta ed in esecuzione dell'atto deliberativo di C.C. n. .... del ..... esecutivo ai sensi di legge, che si conserva agli atti - C.F.: .....;
- **CODIGORO** rappresentato in questo atto da ..... domiciliato per la carica presso la Residenza Municipale di ....., il quale agisce in nome e per conto dell'Ente che rappresenta ed in esecuzione dell'atto deliberativo di C.C. n..... del ..... esecutivo ai sensi di legge, che si conserva agli atti - C.F.: .....

congiuntamente le Parti,

#### **Richiamati:**

- il D.Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii;
- il D.Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

#### **Viste:**

- la Deliberazione n. 590/2013 "Linee di indirizzo per la promozione del benessere e la prevenzione del rischio in adolescenza: "Progetto adolescenza";
- la Deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 180/2018 "Piano regionale pluriennale per l'adolescenza 2018/2020" tuttora vigente e in particolare la scheda di intervento n. 5 "Sostegno al tempo extrascolastico";
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2144/2021 "Approvazione del Piano regionale della prevenzione 2021-2025." In cui è inserito il Programma libero 12 "Infanzia e adolescenza in condizione di vulnerabilità";
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. n. 1016/2022 "Linee di indirizzo su ritiro sociale: prevenzione, rilevazione precoce ed attivazione di interventi di primo e secondo livello";
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2059 del 09/12/2025 "Approvazione delle "Linee di indirizzo sugli spazi d'ascolto scolastici. Percorsi, funzioni e connessioni per la qualificazione";

#### **Dato atto che:**

- le linee di indirizzo sopra richiamate hanno l'obiettivo di promuovere interventi integrati finalizzati a incentivare il benessere degli adolescenti in ambito scolastico in quanto luogo principale in cui si sviluppano occasioni di crescita individuale e dinamiche relazionali con il gruppo dei pari e con gli adulti di riferimento;
- sulla base del protocollo di intesa tra il Comune di Cento – Capofila del Distretto Ovest, il Comune di Codigoro – Capofila del Distretto Sud-Est e Ausl di Ferrara, il protocollo ha come obiettivo di fornire alle scuole - studenti, docenti e famiglie - un supporto realizzato attraverso la presenza in ogni istituto di uno psicologo con il compito di: migliorare la coesione dei gruppi classe, promuovere benessere con interventi di prevenzione dei comportamenti a rischio, realizzare consulenze educative che sostengano gli studenti nell'affrontare possibili difficoltà nei compiti evolutivi;

**Visti:**

- il protocollo d'intesa tra i comuni del Distretto Ovest (Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Terre del Reno e Vigarano Mainarda) e gli Istituti Comprensivi e le scuole secondarie di 2° grado del territorio del Distretto Ovest in materia di supporto alle funzioni degli spazi/sportelli di ascolto scolastici;
- il protocollo d'intesa tra il Comune di Cento (Capofila del Distretto Ovest), il Comune di Codigoro (Capofila del Distretto Sud Est) e l'AUSL di Ferrara per il servizio "Punto di Vista";

**Richiamate altresì:**

- la L. n. 328 del 08/11/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la L.R. n. 2 del 12/03/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e ss.mm.ii;
- la Deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 120/2017 con la quale si è approvato il Piano Sociale e Sanitario 2017/2019";
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1423 del 02/10/2017 "Attuazione del Piano Sociale e Sanitario 2017-2019. Approvazione delle schede attuative d'intervento e di indirizzi per l'elaborazione dei piani di zona distrettuali per la salute e il benessere sociale";
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 752 del 18/05/2026 "Programmazione annuale 2026: ripartizione delle risorse del fondo sociale regionale ai sensi della L.R. n. 2/2003 e ss.mm.ii. Individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla Deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 120/2017 e al Decreto interministeriale del 2 aprile 2025. Programma attuativo povertà 2026 e aggiornamento schede intervento di cui alla D.G.R. n. 1423/2017;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 10971 del 05/06/2026 "Assegnazione e concessione della somma spettante agli enti capofila degli ambiti distrettuali del fondo sociale locale annualità 2026 e delle risorse destinate ai programmi finalizzati 4.4, 4.5, 4.6, 4.8 e 4.9 in attuazione della D.A.L. 120/2017 e della D.G.R. 752/2026;
- il verbale del Comitato di Distretto, relativo alla seduta del 29/07/2026 nel quale è stato deliberato di destinare quota parte del Fondo Sociale Regionale al progetto di promozione del benessere e supporto ai contesti scolastici a favore degli adolescenti, il cui servizio sarà affidato ad un operatore economico ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii, sulla base dell'accordo di collaborazione tra i Comuni di Cento – Capofila del Distretto Ovest e Codigoro – Capofila del Distretto Sud Est;
- la nota P.G. n. 0039634 del 27/07/2026 del Comune di Codigoro capofila del Distretto Sud Est con la quale ha comunicato che nella seduta del 24 luglio 2026, il Comitato di Distretto Sud-Est, ha approvato all'unanimità l'accordo tra il Comune di Codigoro Capofila del Distretto Sud-Est e il Comune di Cento Capofila del Distretto Ovest per la realizzazione del progetto "Punto di Vista", riconoscendone il valore strategico quale intervento di prevenzione, supporto e promozione del benessere rivolto agli studenti, alle famiglie e al personale scolastico del territorio. Il Distretto Sud-Est ha confermato il proprio impegno a dare piena attuazione agli obblighi previsti dall'accordo, assicurando la partecipazione alla gestione del progetto e concorrendo al relativo finanziamento con una quota pari a € 30.000,00;

**Considerato altresì che:**

- l'art. 15 della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune. Il citato art. 15, in definitiva, prefigura un modello convenzionale attraverso il quale le Pubbliche Amministrazioni coordinano l'esercizio di funzioni proprie in vista del conseguimento di un risultato comune in modo sinergico (CGCE, 19 dicembre 2012 (causa n. C-159/11); Cass. civ., 13 luglio 2006, n. 15893), ossia mediante reciproca collaborazione, nell'obiettivo comune di fornire servizi di interesse pubblico a favore della collettività o a parte di essa;

- come previsto dall'art. 1, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001 *"Per amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di Commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, le aziende e gli enti pubblici non economici nazionali, regionale e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300"*;
- l'art. 15, comma 2-bis della L. n. 241/1990 prevede che *"a fare data dal 30 giugno 2014 gli accordi di cui al comma 1 sono sottoscritti con firma digitale, ai sensi dell'articolo 24 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con firma elettronica avanzata, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera q-bis), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ovvero con altra firma elettronica qualificata, pena la nullità degli stessi"*;
- pertanto, alla luce di quanto precede, e in coerenza con quanto consentito dall'art. 15 della Legge n. 241/90 che disciplina le condizioni per la definizione degli accordi di collaborazione tra soggetti pubblici,

le Parti

## **CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE**

### **Articolo - 1 Oggetto ed Attività**

Con il presente accordo di collaborazione i Comuni di Cento Capofila del Distretto Ovest e Comune di Codigoro – Capofila del Distretto Sud-Est si impegnano a realizzare congiuntamente, in quanto di interesse comune, la realizzazione di un progetto strutturato di promozione del benessere e supporto ai contesti scolastici a favore degli adolescenti che frequentano le scuole secondarie di I e II grado e i centri di formazione della provincia di Ferrara.

Il servizio di supporto denominato "Punto di Vista" opera attraverso l'intervento di psicologi nelle scuole del territorio di riferimento ed in stretta connessione con l'operato delle dirigenze scolastiche di ciascun plesso che ospita gli interventi.

Il progetto ha le seguenti finalità:

- intervenire nei contesti scolastici degli Istituti Comprensivi, agli Istituti Secondari di Secondo grado e negli Enti di Formazione Professionale per realizzare progetti integrati anche con altri servizi al fine di promuovere stili di vita sani, benessere scolastico, relazioni positive nei gruppi classe, in modo complementare all'offerta formativa dell'istituto e in raccordo con le progettazioni del territorio;
- interfacciarsi con l'AUSL di Ferrara per consentire eventuali invii e strutturazione di percorsi di intervento più efficaci, laddove siano individuate situazioni problematiche che necessitano di specifiche valutazioni;
- interfacciarsi con gli Spazi Giovani e tutti i servizi presenti sui territori distrettuali per approfondimenti sulle situazioni incontrate nelle scuole e per attivare percorsi psicologici brevi nelle situazioni che esprimono forti criticità nel percorso evolutivo e di sviluppo;
- collaborare con i servizi sociosanitari, tramite il coordinatore dell'AUSL, che si occupano di salute, nella costruzione di percorsi e attività di prevenzione e inerenti la promozione di stili di vita sani;
- supportare gli insegnanti e i Consigli di classe nell'esercizio delle loro competenze educative, in stretto raccordo e su mandato delle dirigenze scolastiche, fornendo, laddove richiesto, riscontri precisi rispetto ai bisogni emergenti rilevati dai tecnici o su singoli episodi;
- progettare percorsi di intervento e/o di carattere formativo mirati e rispondenti alle necessità emergenti per ciascun contesto in raccordo con le dirigenze scolastiche;

- offrire a studenti e insegnanti spazi individuale di riflessione e confronto su situazioni specifiche

In particolare sono **OBIETTIVI SPECIFICI del presente accordo:**

- promuovere la relazione educativa tra adulti significativi e adolescenti;
- promuovere il protagonismo giovanile;
- supportare le scuole con interventi tematici che riguardino gli ambiti di crescita dei ragazzi e delle ragazze, promuovendo benessere e contrastando disagio relazionale, bullismo e cyberbullismo, intervenendo su dispersione e abbandono scolastico, ritiro sociale, comportamenti a rischio in generale;
- rafforzare la rete dei servizi per dare risposte efficaci alle richieste provenienti dai territori nell'ottica di realizzare progetti educativi di sistema declinati secondo le caratteristiche delle diverse realtà.

Gli obiettivi specifici vengono perseguiti attraverso la procedura di affidamento diretto ai sensi del art. 50 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, il cui intero iter procedura sarà gestito direttamente dal Comune di Cento.

In applicazione di quanto previsto dall'art. 15, L. 241/90 ed al fine di coordinare nel miglior modo la divisione di compiti e responsabilità tra le parti, il Comune di Cento, comune capofila del Distretto Ovest, predisporrà la procedura di affidamento del servizio in oggetto, dalla progettazione e all'esecuzione dell'appalto ed effettuerà attività di committenza ausiliaria per la gestione della procedura di affidamento del servizio.

L'attività di committenza ausiliaria riguarda le attività che consistono nella prestazione di supporto alle attività di committenza, in particolare nelle forme seguenti:

- 1) infrastrutture tecniche;
- 2) consulenza sullo svolgimento della procedura di affidamento;
- 3) preparazione della procedura.

L'attività di committenza ausiliaria avrà ad oggetto, a titolo esemplificativo e non esaustivo, la messa a disposizione di una piattaforma digitale per la gestione delle procedure di affidamento, l'assistenza generale su tutte le questioni inerenti la gestione della procedura di affidamento, la predisposizione della documentazione e di tutti gli atti connessi.

L'obiettivo dell'accordo è consentire agli Enti:

- un'ottimale gestione della procedura di acquisizione di servizi finalizzata alla massimizzazione dell'uso delle risorse ed alla standardizzazione delle attività oggetto del progetto;
- una razionalizzazione dell'utilizzo delle risorse umane, strumentali ed economiche impiegate nella gestione di dette procedure, nonché una valorizzazione delle stesse, anche mediante il rafforzamento della qualificazione e delle competenze;
- la realizzazione, mediante la gestione delle procedure da parte di una struttura specializzata qualificata, di risparmi di spesa e di economie di scala.

Il Comune di Cento effettua tutte le fasi del contratto, programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione. Il Comune di Cento destinerà al servizio l'importo di € 40,000,00 previa decurtazione delle spese relative all'affidamento.

Il Comune di Codigoro ai fini dell'esecuzione della procedura, trasferirà al Comune di Cento una somma pari ad € 30.000,00, che sarà oggetto dell'affidamento del servizio.

Le spese relative agli oneri di gara (Anac, incentivi tecnici, ecc.) saranno detratti dagli importi di cui ai commi precedenti e ripartiti a metà tra le parti.

Il Comune di Codigoro per le attività realizzate nel Distretto Sud-Est ne attesterà lo svolgimento e la regolarità.

## **Articolo 2 - Impegni delle Parti**

Le parti danno atto che ogni eventuale modifica a quanto previsto dovrà essere concordata dalle Parti in forma scritta. Le Parti collaboreranno affinché le attività programmate si svolgano con continuità per il periodo concordato e si impegnano a dare immediata comunicazione, l'una all'altra, delle interruzioni che, per giustificato motivo, dovessero intervenire nello svolgimento delle attività.

Le parti Forniscono sostegno al progetto attraverso i propri uffici con particolare riferimento all'Ufficio di Piano e con i servizi sociosanitari, reperendo le risorse relative e definendo la programmazione delle risorse assegnate e le attività complementari al progetto nei territori di competenza in raccordo con le dirigenze scolastiche.

Nominano un referente distrettuale delegato alla partecipazione al gruppo tecnico per la condivisione della programmazione, delle linee di indirizzo e del monitoraggio.

E' facoltà di ogni Comune dei Distretti a fronte di problematiche e bisogni specifici, avviare interlocuzioni specifiche con i dirigenti scolastici e modificare le risorse destinate ai diversi istituti scolastici, nel rispetto delle linee operative del progetto.

## **Articolo 3 - Durata, Modifica e Recesso**

La validità dell'accordo è limitata all'A.S. 2026/2027 fatta eccezione, eventualmente, per le sole attività di rendicontazione.

Entro il termine di validità di cui al comma 1, il presente accordo potrà essere modificato previo accordo fra le parti.

Il Comune di Cento – Capofila del Distretto Ovest e il Comune di Codigoro – Capofila del Distretto Sud Est si assumono gli obblighi connessi alla procedura di affidamento diretto ai sensi dell'Art. 50 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii..

Le Parti, per gravi e comprovati motivi, potranno recedere dal presente Accordo di collaborazione con un preavviso scritto di almeno trenta giorni. In tale caso, sarà riconosciuto il rimborso delle spese effettivamente sostenute programmate e ripartite sino al termine del progetto e per gli impegni assunti in funzione dell'adempimento degli obblighi previsti nel presente Accordo.

Qualora sopravvengano mutamenti normativi che, incidendo sull'oggetto del presente Accordo di collaborazione o sull'attività o il funzionamento dell'affidamento, rendano non più di interesse la prosecuzione del rapporto in essere, a giudizio di tutte le Parti e previa deliberazione del Comitato di Distretto, l'Accordo potrà essere risolto anticipatamente.

## **Articolo - 4 Attuazione dell'accordo**

Per l'attuazione di quanto previsto nel presente Accordo e per le determinazioni relative alla programmazione delle attività, si demanda alle deliberazioni dei Comitato di Distretto. Le eventuali modifiche al presente Accordo saranno deliberate dai Consigli Comunali su parere dei Comitati di Distretto.

Per la verifica delle attività viene costituito un coordinamento dei responsabili dei servizi sociali dei comuni capofila distrettuali che ha il compito di verificare periodicamente l'andamento delle attività e delle rendicontazioni.

## **Articolo 5 – Titolarità del procedimento, responsabilità e contenzioso**

Nei contenziosi riferibili alla procedura di gara affidata dal Comune di Cento, è lo stesso che resiste in giudizio e conferisce mandato ad un legale. Le spese saranno ripartite in parti eguali fra le parti.

## **Articolo - 6 Spese di bollo e di registrazione**

Il presente Accordo non è soggetto all'imposta di bollo ai sensi dell'articolo 16 della tabella allegato B, annessa al D.P.R. n. 642 del 1972 (Atti, documenti e registri esenti dall'imposta di bollo in modo assoluto) che esenta in modo assoluto dall'imposta di bollo gli "*Atti e documenti posti in essere da Amministrazioni dello Stato, regioni, province, comuni, loro consorzi e associazioni, nonché comunità montane sempreché vengano tra loro scambiati*".

Le spese di registrazione saranno invece a carico della parte che intenda provvedervi.

#### **Articolo - 7 Obblighi di riservatezza e trattamento dei dati personali**

Le Parti hanno l'obbligo di mantenere riservati i dati e le informazioni di cui vengano in possesso, di non divulgarli in alcun modo e di non farne oggetto di utilizzazione a qualsiasi titolo per scopi diversi da quelli derivanti dal presente Accordo.

Le Parti si impegnano a far sì che, nel trattare dati, informazioni, e conoscenze dell'altra Parte, di cui vengano eventualmente in possesso nello svolgimento del presente Accordo, siano adottate le necessarie ed idonee misure di sicurezza e impiegate modalità di trattamento che non compromettano in alcun modo il carattere della riservatezza o arrechino altrimenti danno. Le informazioni, i dati e le conoscenze riservate non potranno essere copiate o riprodotte in tutto o in parte dalle Parti, se non per esigenze operative strettamente connesse allo svolgimento delle attività oggetto del presente Accordo.

Le Parti si impegnano altresì a trattare eventuali dati personali e sensibili conformemente alla normativa nazionale ed europea in materia di protezione dei dati personali (per tale intendendosi il Regolamento UE 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati (GDPR), il D.Lgs. n. 196/2003 - come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018 entrato in vigore il 19 settembre 2018 - nonché qualsiasi altra normativa sulla protezione dei dati personali applicabile in Italia, ivi compresi i provvedimenti del Garante).

Il trattamento dei dati sarà improntato ai principi di correttezza, liceità e trasparenza e nel rispetto di norme di sicurezza.

#### **Articolo - 8 Norme applicabili**

Il presente atto risulta regolato dagli articoli sopra descritti, dalle vigenti norme in materia di accordi tra pubbliche amministrazioni e di contabilità pubblica, nonché, dai principi generali del Codice Civile.

Il presente atto è sottoscritto in via telematica, con firma digitale, ai sensi dell'art. 15, comma 2 *bis*, della Legge n. 241/1990.

#### **Articolo 9 – Controversie**

La risoluzione di eventuali controversie che possono sorgere tra le parti, anche nel caso di difforme e contrastante interpretazione, in merito alla presente convenzione, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria.

Qualora non si addivenisse alla risoluzione di cui al primo comma, le controversie saranno affidate all'organo giurisdizionale competente. E' escluso l'arbitrato.

#### **Articolo 10 – Revisione della convenzione e adeguamento dinamico**

Le clausole della presente accordo in riferimento alle disposizioni di legge inerenti gli appalti e contratti pubblici nonché ai provvedimenti attuativi degli stessi si considerano automaticamente adeguate alle disposizioni sopravvenute.

Letto, confermato e sottoscritto.