



COMUNE DI CODIGORO
Provincia di Ferrara

**PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DI PERSONALE E PIANO OCCUPAZIONALE TRIENNIO
2026/2028**

Rispetto per il Comune di Codigoro dei parametri previsti dall'art. 33, comma 2, del D. L. n. 34/2019 e dal D.P.C.M. 17/03/2020

PREMESSA

Il "Decreto Crescita" D.L. n. 34/2019 ha introdotto un'importante modifica alle capacità assunzionali, che si sostanzia principalmente nell'abbandono del meccanismo del turn-over legato alle cessazioni di personale; infatti i Comuni potranno procedere ad assunzioni a tempo indeterminato sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Visto il D.P.C.M. 17/03/2020 attuativo delle disposizioni introdotte all'art. 33, comma 2, del citato D.L. n. 34/2019 "Decreto crescita", per l'individuazione delle fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i Comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché, un valore soglia superiore cui convergono i Comuni con la spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore.

Vista la circolare del Ministro per la pubblica amministrazione del 13/05/2020 firmata congiuntamente anche dal Ministro dell'economia e delle finanze e dal Ministro dell'interno, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale - n. 226 dell'11/09/2020, interpretativa di indirizzo,) in ordine alle modalità applicative del predetto decreto, che fornisce i dovuti chiarimenti sull'applicazione iniziale delle nuove regole che si applicano ai Comuni con decorrenza 20/04/2020:

- gli impegni di competenza riguardanti la spesa complessiva del personale da

considerare, sono quelli relativi alle voci riportati nel macroaggregato BDAP: U.1.01.00.00.000, nonché i codici spesa UI.03.02.12.001; UI.03.02.12.002; UI.03.02.12.003; UI.03.02.12.999;

- per “Entrate correnti” si intende la media degli accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate, relativi agli ultimi tre rendiconti approvati, considerati al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, da intendersi rispetto alle tre annualità che concorrono alla media;
- il FCDE è quello stanziato nel bilancio di previsione, con riferimento alla parte corrente del bilancio stesso (dato assestato del FCDE).
- estremi identificativi delle entrate correnti relativi ai titoli I, II e III, come riportati negli aggregati BDAP accertamenti:
 - 01 Entrate titolo I,
 - 02 Entrate titolo II,
 - 03 Entrate titolo III

Per effetto di quanto previsto dalle nuove disposizioni al Comune di Codigoro di fascia f), con popolazione da **10.000 a 59.999** abitanti con rapporto spesa personale / entrate correnti al di sotto del “valore soglia” del 27,00% (art. 4, comma 2; art. 5 D.P.C.M. 17.03.2020) è consentito di incrementare la spesa di personale registrata nel primo rendiconto approvato, per assunzioni a tempo indeterminato, fino ad una spesa complessiva, rapportata alle entrate correnti, non superiore allo stesso valore soglia di riferimento rispetto alla fascia demografica di appartenenza. In sede di prima applicazione e fino al 31/12/2024, il Comune può incrementare annualmente la spesa di personale registrata nell'anno 2018 nei termini percentuali indicati nella Tabella 2 (art. 5 D.P.C.M. 17.03.2020), entro comunque il valore soglia massimo di riferimento indicato nella Tabella 1 (“valore soglia” - art. 5 D.P.C.M. 17.03.2020).

Pertanto, le percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio a tempo indeterminato, rispetto alla spesa registrata nel 2018, erano rispettivamente pari al

- 17,00% per il 2020;
- 21,0% per il 2021;
- 24,0% per il 2022;
- 25,0% per il 2023;
- 26,00% per il 2024.

Si precisa che la gradualità è terminata con l'anno 2025.

L'Ente si colloca in una condizione di virtuosità finanziaria in quanto il rapporto tra la spesa complessiva del personale prevista in termini di competenza nel bilancio di previsione 2026-2028, annualità 2026, al netto di IRAP (spesa di personale anno 2025 euro 2.293.702,82) e la media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative al triennio 2023-2025 (euro 17.210.729,97), al netto del valore assestato del fondo crediti di dubbia esigibilità (euro 954.745,95) iscritto nella parte corrente del bilancio di previsione 2026-2028, annualità 2026, risulta pari al 14,11%.

FACOLTA' ASSUNZIONALI ALLA LUCE del BILANCIO PREVISIONALE 2026-2028 E DEL CONSUNTIVO 2025 (quale ultimo rendiconto approvato)

Secondo il precetto dell'articolo 5 del D.P.C.M. 17 marzo 2020 l'incremento annuo della spesa del personale per assunzioni a tempo indeterminato relativa al triennio 2026/2028 è evidenziata nella seguente tabella:

Anno	Spesa massima Totale	Stanzamenti bilanci	Quota disponibile
2026	4.310.968,10	3.144.545,90	1.244.569,79
2027	4.310.968,10	3.045.255,58	1.343.860,11
2028	4.310.968,10	3.195.255,58	1.193.860,11

Il calcolo è stato rivisto alla luce del Consuntivo 2025.

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALI (ART. 33, COMMA 4, D.L. 34/2019 - D.P.C.M. 17/03/2020) PREVISIONE 2026/2028

1 Individuazione dei valori soglia - art. 4, comma 1 e art. 6; tabelle 1 e 3

COMUNE DI	Codigoro
POPOLAZIONE	10.993
FASCIA	f
VALORE SOGLIA PIU' BASSO	27%
VALORE SOGLIA PIU' ALTO	31%

Fascia	Popolazione	Tabella 1 (Valore soglia più basso)	Tabella 3 (Valore soglia più alto)
a	0-999	29,50%	33,50%
b	1000-1999	28,60%	32,60%
c	2000-2999	27,60%	31,60%
d	3000-4999	27,20%	31,20%
e	5000-9999	26,90%	30,90%
f	10000-59999	27,00%	31,00%

g	60000-249999	27,60%	31,60%
h	250000-14999999	28,80%	32,80%
i	1500000>	25,30%	29,30%

2 Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti - art. 2

	IMPORTI	DEFINIZIONI
SPESA DI PERSONALE RENDICONTO ANNO 2025	2.293.702,82	definizione art. 2, comma 1, lett. a)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2023	16.557.537,10	definizione art. 2, comma 1, lett. b)
	17.210.729,97	
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2024	17.881.300,83	
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2025	17.193.351,98	
FCDE PREVISIONE ASSESTATA anno 2025	954.745,95	
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE	14,011%	

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALI (ART. 33, COMMA 4, D.L. 34/2019 - D.P.C.M. 17/03/2020)

PREVISIONE 2026/2028

Caso A: Comune con % al di sotto del valore soglia più basso

	IMPORTI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2025	2.293.702,82	Art. 4, comma 2
SPESA MASSIMA DI PERSONALE 2026	4.389.115,69	
INCREMENTO MASSIMO 2026	2.095.412,87	

Anno	Spesa massima Totale	Stanziamenti bilanci	Quota disponibile
2026	4.389.115,69	3.144.545,90	1.244.569,79
2027	4.389.115,69	3.045.255,58	1.343.860,11
2028	4.389.115,69	3.195.255,58	1.193.860,11

I riflessi rispetto al regime assunzionale delle spese per lavoro flessibile

Nella definizione di spesa di personale di cui all'art. 2, comma 1, lett. a), del D.P.C.M. 17/03/2020 è compresa anche la spesa per il personale dipendente a tempo determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e per il personale di

cui all'art. 110 del D.Lgs. n. 267/2000 .

CONSIDERAZIONI FINALI

Il Comune di Codigoro (ente virtuoso):

- Rispetta i limiti di spesa previsti dall'art. 1 commi 557-quater e 562 della L. n. 296/2006;
- Rispetta il limite di spesa definito dal valore soglia (tabella 1 D.P.C.M. 17/03/2020);
- Registra un rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione ed al netto dell'Irap, come previsti nel Bilancio di Previsione 2026-2028, annualità 2026, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati (2023-2025), considerate al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione assestato 2025, pari a 14,11% ovvero al di sotto del valore soglia definito come percentuale differenziata per fascia demografica.
- Di conseguenza sono consentite all'Ente tutte le assunzioni a tempo indeterminato possibili entro il volume di spesa in base alla sostenibilità finanziaria ai sensi dell'art. 33, comma 2 D.L.n. 34/2019 e del decreto attuativo D.P.C.M. 17/03/2020 e la possibilità di procedere a sostituzioni di personale cessato in quanto è certificato il rispetto delle condizioni relative alla sostenibilità finanziaria previste dalla richiamata normativa in materia di assunzioni.
- Si precisa che l'attivazione delle procedure di assunzione, per quanto previste nella programmazione triennale dei fabbisogni, dovrà avvenire nel rispetto della normativa vigente nonché dell'equilibrio di bilancio pluriennale asseverato. I parametri di riferimento per il calcolo delle facoltà assunzionali andranno valutati, non solo in fase di programmazione, ma anche nel momento in cui verranno avviate le procedure per le assunzioni ivi previste. Questa gestione flessibile delle assunzioni, tuttavia, potrebbe comportare anche la necessità di modificare il piano triennale dei fabbisogni già approvato, qualora l'Ente dovesse trovarsi in una condizione peggiorativa o migliorativa rispetto ai valori soglia precedentemente calcolati; saranno valutate attentamente le politiche assunzionali in relazione agli equilibri pluriennali di bilancio, tenendo conto della possibile evoluzione, straordinaria o strutturale, delle condizioni del contesto e del bilancio nei prossimi anni.

Codigoro, 31/07/2026

IL RESPONSABILE FINANZIARIO

Dott. Giorgio Leccioli



GIORGIO
LECCIOLI
31.07
.2026
09:57:47
UTC