

ACCORDO DI PROGRAMMA - AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 34 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 267 DEL 18 AGOSTO 2000 IN COMBINATO DISPOSTO CON L'ART. 15 DELLA LEGGE N. 241/1990 E S.M.I., PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO SPERIMENTALE INTEGRATO DI PROSSIMITÀ SOCIO-SANITARIA E COMUNITARIA DENOMINATO "CONDOMINIO SOLIDALE E IN BENESSERE" PRESSO IL FABBRICATO E.R.P. SITO IN CODIGORO, VIA FELICE CAVALLOTTI N. 303"

TRA

- Il Comune di Codigoro, con sede in Codigoro (FE), P.zza Matteotti n. 60, rappresentato nella sottoscrizione del presente atto dal Sindaco pro tempore;
- l'Azienda Unità Sanitaria Locale (AUSL) di Ferrara, con sede in -----Via-----, rappresentata nella sottoscrizione del presente atto dal Direttore Generale pro tempore;
- l'Azienda Casa Emilia-Romagna (ACER) Ferrara, con sede in -----Via-----, rappresentata nella sottoscrizione del presente atto dal Presidente pro tempore;
- l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (ASP) del Delta Ferrarese, con sede in -----Via-----, rappresentata per la sottoscrizione del presente atto dal Presidente pro tempore;

VISTI:

- la L. 328/2000 Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali che prevede, tra l'altro, che gli enti locali organizzino interventi e attività rivolti alle persone anziane al fine di favorire la partecipazione sociale, prevenire l'isolamento, mantenere le relazioni interpersonali e consentire la permanenza nel proprio domicilio il più a lungo possibile.
- il Decreto Legislativo 15 marzo 2024, n. 29, recante "Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane, in attuazione della delega di cui agli articoli 3, 4 e 5 della legge 23 marzo 2023, n. 33", con il quale sono introdotte disposizioni finalizzate alla promozione della dignità, dell'autonomia, dell'inclusione sociale e dell'invecchiamento attivo delle persone anziane, nonché alla prevenzione della fragilità e alla definizione di un sistema integrato di assistenza e cura.

- la Legge Regionale (L.R.) 8 agosto 2001, n. 24 “Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo”, così come modificata ed integrata dalla Legge Regionale 13 dicembre 2013, n. 24, che disciplina in modo organico il sistema regionale dell'intervento pubblico nel settore abitativo, delegando ai Comuni le funzioni di promozione degli interventi per le politiche abitative, con particolare riferimento alla rilevazione dei fabbisogni abitativi ed alla individuazione delle tipologie di intervento atte a soddisfarli;
- l'art. 34, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali”, recante la disciplina generale in materia di Accordi di Programma finalizzati alla definizione ed attuazione di opere, interventi, programmi d'intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di Comuni, Province e Regioni, di Amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici;
- l'art. 15 del D.Lgs. n. 241/1990 per cui: [...] *Le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune*”;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di C.C. n. 57 del 30/12/2024 ad oggetto: “APPROVAZIONE DEI REGOLAMENTI COMUNALI PER LA GESTIONE DEL PATRIMONIO DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA (E.R.P.)” e la conseguente convenzione per la gestione del patrimonio ERP da parte di ACER Ferrara dal 01.01.2025 al 31.12.2034,
- il contratto di servizio avente cron. n. 425 del 21/01/2013 tra il Comune di Codigoro, l'azienda Pubblica di Servizi alla Persona “ASP Del Delta Ferrarese” e l'Azienda Usi di Ferrara per il conferimento all'ASP medesima della gestione di servizi ed attività socio-assistenziali, socio-sanitarie e socio-educative;
- la Convenzione tra i Comuni del Distretto Sud Est, l'Azienda USL di Ferrara – Direzione di Distretto Sud Est, l'Asp del Delta Ferrarese e l'ASP Eppi Manica Salvatori per l'integrazione delle prestazioni sociali e sanitarie e a rilievo sanitario nell'ambito territoriale del Distretto Sud Est approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 29/11/2024;

PREMESSO CHE:

- Il progressivo invecchiamento della popolazione richiede lo sviluppo di modelli innovativi di welfare, quali in particolare il welfare di comunità o di prossimità, realizzati direttamente

nel contesto abitativo, volti a prevenire l'isolamento sociale, contrastare l'emarginazione e sostenere il mantenimento delle autonomie personali in condizioni di sicurezza;

- il welfare di comunità, o di prossimità, rappresenta un modello di intervento sociale che fa perno sull'esperienza quotidiana dei membri di una società locale per promuovere e sviluppare servizi di sostegno alle componenti più deboli presenti in quello specifico territorio;

- Il progetto "*Condominio Solidale e in Benessere*" nasce dalla collaborazione tra il Comune di Codigoro, l'Azienda USL di Ferrara, ASP del Delta Ferrarese e ACER Ferrara, con l'obiettivo di promuovere il benessere e la qualità della vita delle persone anziane residenti nel fabbricato di Edilizia Residenziale Pubblica (E.R.P.) del Comune di Codigoro;

CONSIDERATO CHE:

- l'iniziativa intende sviluppare un modello integrato di intervento socio-sanitario e comunitario capace di contrastare l'isolamento sociale, prevenire situazioni di fragilità e sostenere il mantenimento delle autonomie personali, valorizzando al contempo le risorse del territorio e la rete dei servizi locali, ed in particolare: a) promuovere il benessere psico-fisico dei residenti; b) prevenire isolamento ed emarginazione sociale; c) favorire l'invecchiamento in buona salute; d) sostenere il mantenimento delle autonomie funzionali; e) facilitare l'accesso ai servizi sanitari, sociali e digitali; f) rafforzare la rete territoriale tra enti, servizi e comunità; g) incentivare momenti di partecipazione e socializzazione; h) valorizzare il ruolo della comunità come risorsa di supporto reciproco; i) essere di supporto nei percorsi di cura e nella gestione della quotidianità;

- il progetto si fonda su un approccio multidimensionale che mette al centro la persona, promuovendo salute, partecipazione attiva, inclusione sociale e accessibilità ai servizi sanitari, sociali e digitali, attraverso azioni di prossimità realizzate direttamente nel contesto abitativo dei residenti;

- la partecipazione al progetto è completamente gratuita ed rivolta ai residenti di un fabbricato ERP di Codigoro, situato nel Comune di Codigoro in via Felice Cavallotti n. 303, composto da 12 unità abitative. Si tratta di nuclei monofamiliari, ultrasessantacinquenni e oltre. Le attività potranno svolgersi negli spazi comuni del condominio, quali l'atrio del primo piano e il porticato al piano terra, o all'aperto, attraverso la realizzazione di vari attività promosse e sostenute dai partner istituzionali;

- l'immobile sopra individuato è identificato al Catasto Fabbricati del Comune di Codigoro, dalla particella n. 494 del foglio n. 84 come da visura catastale allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato B);
- la presenza di anziani fragili o con difficoltà di accesso ai servizi territoriali rende necessario promuovere azioni integrate di prevenzione, supporto relazionale e accompagnamento ai servizi, al fine di favorire l'invecchiamento attivo e la permanenza al domicilio in condizioni di sicurezza, autonomia e benessere;
- la partecipazione dei residenti alle azioni di comunità è gratuita e avviene su base volontaria mediante la sottoscrizione di un apposito "Patto di Adesione" (All. A), il cui schema è allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- l'iniziativa progettuale è stata illustrata e condivisa nell'incontro tenutosi in data 12 maggio 2026 presso la Casa Comunale con le persone anziane residenti nel fabbricato di Edilizia Residenziale Pubblica (E.R.P.) del Comune di Codigoro, riscontrando interesse e disponibilità alla partecipazione da parte dei potenziali destinatari delle attività previste;
- le parti intendono integrare le proprie competenze istituzionali ottimizzando le risorse ordinarie disponibili. Si dà atto espressamente che il presente progetto non beneficia di finanziamenti pubblici straordinari, fondi regionali dedicati o risorse del PNRR. Ciascun ente fa fronte agli impegni assunti tramite l'ottimizzazione del proprio personale e delle risorse correnti di bilancio;

Tutto ciò premesso e considerato, i soggetti sottoscrittori, come individuati in epigrafe al presente Accordo di Programma, convengono e stipulano quanto segue.

Capo I – ELEMENTI DI CARATTERE GENERALE

Art. 1 – Premesse ed allegati

Le premesse e gli allegati costituiscono parti integranti e sostanziali del presente Accordo di Programma e sono vincolanti in ogni loro parte per i soggetti sottoscrittori.

Le attività previste dal progetto potranno essere progressivamente integrate, ampliate o rimodulate nel corso della sperimentazione, sulla base dei bisogni emergenti, delle richieste espresse dai residenti e delle valutazioni condivise tra gli enti partner coinvolti.

Art. 2 – Oggetto e finalità dell’Accordo di Programma

Il presente atto disciplina la collaborazione istituzionale tra i partner per l’avvio, la gestione e il monitoraggio del progetto pilota di prossimità socio-sanitaria e comunitaria denominato “Condominio Solidale e in Benessere”. Il progetto mira a promuovere il benessere psico-fisiologico, favorire l'invecchiamento in buona salute, facilitare l’accesso ai servizi territoriali e incentivare il mutuo aiuto relazionale tra i residenti l’immobile E.R.P. di proprietà comunale, sito in Codigoro (FE), Via Felice Cavallotti n. 303.

Art. 3 – OBBLIGHI DI ACER FERRARA

ACER Ferrara collabora favorendo il raccordo con il contesto abitativo, sostenendo le azioni comunitarie, all'interno del fabbricato E.R.P., impegnandosi a individuare chiaramente le aree destinate all'uso condiviso, quali l’atrio del primo piano e porticato del piano terra, ove verranno realizzate attività ludiche e aggregative negli spazi comuni (es. tombola, gioco delle carte, ballo, momenti conviviali).

Art. 4 – OBBLIGHI DEL COMUNE DI CODIGORO

Il Comune di Codigoro esercita le funzioni di coordinamento politico-istituzionale e si impegna a coordinare le attività sociali, culturali e comunitarie, tese alla socializzazione, alla partecipazione attiva e all’inclusione sociale, attraverso:

1. l’attivazione, attraverso la figura del “Facilitatore digitale”, di interventi individuali o di gruppo per supportare i residenti nell'uso dello smartphone, strumenti digitali, accesso allo SPID e ai servizi online e delle piattaforme digitali al fine di promuovere la riduzione del divario digitale;
2. l’organizzazione di incontri culturali e tematici e la predisposizione, con i funzionari della Biblioteca, di momenti di incontro dedicati a letture condivise, confronti su temi di attualità, conoscenza e storia del territorio e aggiornamenti sulle attività dell'Amministrazione;
3. l’Organizzazione di incontri informativi in collaborazione con le Forze dell’Ordine focalizzati sulla prevenzione delle truffe e sulla sicurezza, con particolare attenzione alle fragilità della popolazione anziana;

Art. 5 – OBBLIGHI DI ASP DEL DELTA FERRARESE

L'ASP del Delta Ferrarese contribuisce al progetto attraverso supporto logistico e rete dei servizi, impegnandosi a:

- promuovere e facilitare l'accesso ai servizi ordinari attivabili da ASP (es. custode sociale e supporto alla domiciliarità).
- garantire la copertura assicurativa per i volontari coinvolti nel rispetto della normativa vigente;
- promuovere e coinvolgere alcuni condomini in attività di volontariato civico in collaborazione con le Associazioni del Territorio e con l'Albo dei Volontari singoli di ASP denominato "*La Banca del Tempo e dei Talenti*";
- supportare le attività volontarie proposte dai vari enti coinvolti attraverso l'istituto dell'Albo dei Volontari Singoli che permette un ombrello assicurativo a supporto e tutela delle attività organizzate all'interno dell'ambito condominiale, orientando le disponibilità di tempo e talenti dei volontari verso la disponibilità per:
 1. incontri di ginnastica dolce;
 2. partecipazione a incontri o eventi organizzati sul territorio;
 3. uscite al mercato settimanale e/o per fare la spesa;
 4. laboratori di autoproduzione alimentare collettiva;
 5. feste di compleanno, merende e cene di comunità;
 6. incontri di creatività e manualità;
 7. passeggiate e visite culturali organizzate dai partner con la messa a disposizione di un mezzo di trasporto in uso ad ASP con autista;
 8. ulteriori ed eventuali iniziative che verranno concordate tra le parti;
- fornire, attraverso le attività dello Sportello Caregiver, una figura di sistema che svolgerà compiti organizzativi e gestionali strategici e di facilitazione delle relazioni per il buon funzionamento del Condominio e delle relazioni tra condomini valorizzando le competenze e relazioni già in essere nella realtà prescelta quale ambito di sperimentazione progettuale.

Le attività proposte e le azioni correlate sono garantite attraverso le risorse bilancio sociale trasferite dal Comune di Codigoro ad Asp del Delta Ferrarese per le funzioni del servizio sociale professionale.

Art. 6 – OBBLIGHI DELL’AUSL DI FERRARA

L'Azienda USL di Ferrara contribuisce alla realizzazione del progetto mediante attività di prevenzione, monitoraggio e promozione del benessere, attraverso interventi sanitari e di promozione della salute garantendo:

1. il supporto fornito dalla figura dell'infermiere di comunità, quale punto di raccordo tra residenti, servizi territoriali e Medici di Medicina Generale (MMG), il quale svolge attività quali: monitoraggio dei parametri vitali, orientamento sanitario, educazione alla salute, supporto nella gestione delle patologie croniche, facilitazione del raccordo con il MMG e con i servizi territoriali;
2. cicli di incontri informativi e laboratoriali dedicati alla corretta alimentazione, alla prevenzione del rischio cadute, alla promozione di sani stili di vita e alla prevenzione/cura della fragilità;
3. l'attivazione della figura della psicologa di comunità, al fine di promuovere percorsi di ascolto, supporto relazionale, promozione del benessere emotivo, stimolazione cognitiva e allenamento della memoria per i residenti;
4. la promozione e la facilitazione all'uso di strumenti di telemedicina e televisita, supportando i residenti nell'utilizzo delle tecnologie sanitarie digitali.

Art. 7 – MODALITA' OPERATIVE

Il progetto si svilupperà attraverso le seguenti fasi operative:

1. informazione e coinvolgimento dei residenti - Presentazione del progetto e attività di sensibilizzazione;
2. raccolta delle adesioni - La partecipazione al progetto avverrà su base volontaria mediante la sottoscrizione di un *Patto di adesione*, contenente finalità, modalità di partecipazione e impegni reciproci tra i residenti e gli enti promotori;
3. analisi dei bisogni e definizione degli interventi - Valutazione multidimensionale delle necessità sanitarie, sociali e relazionali;

4. attivazione delle attività e monitoraggio - Realizzazione delle iniziative previste e monitoraggio periodico dell'andamento del progetto;
5. integrazione territoriale - Rafforzamento della collaborazione tra servizi sanitari, sociali, terzo settore e comunità locale.

Art. 8 – IMPEGNI DOVERI DEI RESIDENTI (CO-ABITANTI)

I residenti che scelgono di aderire al progetto dovranno sottoscrivere il "Patto di Adesione"(Allegato A) al fine di aderire al progetto . In particolare, i destinatari si impegnano a:

1. condividere gli obiettivi del progetto finalizzati alla promozione del benessere, della salute, della socializzazione, dell'inclusione e del supporto reciproco tra residenti;
2. partecipare alle attività in forma libera, volontaria e secondo le proprie possibilità e condizioni personali;
3. mantenere comportamenti corretti e rispettosi nei confronti degli altri partecipanti, degli operatori coinvolti e degli spazi comuni utilizzati durante le attività;
4. collaborare, per quanto possibile, alla buona riuscita delle iniziative promosse nell'ambito del progetto;
5. comunicare eventuali difficoltà o esigenze particolari utili a favorire una partecipazione adeguata e sicura alle attività.

Art. 9 – CABINA DI REGIA E COMITATO DI MONITORAGGIO

È istituito un Comitato Tecnico di Monitoraggio composto da un referente tecnico per ciascun Ente firmatario (Comune, AUSL, ACER, ASP del Delta Ferrarese) e da un co-abitante delegato dai residenti del fabbricato. Il Comitato si riunisce con cadenza almeno semestrale (o trimestrale se richiesto dalle esigenze) per:

- valutare l'andamento della convivenza, l'integrazione e l'efficacia dei servizi erogati;
- risolvere eventuali controversie interpretative o gestionali tra i partner o i residenti;
- valutare l'integrazione, la rimodulazione o l'ampliamento progressivo delle attività sulla base dei bisogni emersi durante la sperimentazione.

Art. 10 – DURATA, RINNOVO E RECESSO

Il presente accordo ha carattere sperimentale ed ha validità di 2 **anni** dalla data della sottoscrizione.

Può essere rinnovato previo accordo scritto tra le parti da esprimersi sei mesi prima della scadenza.

Ciascun Ente può recedere per motivate esigenze istituzionali o giustificato motivo oggettivo con un preavviso scritto di sei mesi. La partecipazione o l'eventuale recesso dal presente progetto sperimentale non influiscono in alcun modo sul contratto di locazione in corso degli utenti assegnatari, rimanendo fermo il diritto inderogabile alla continuità abitativa.

Art. 11 – TRATTAMENTO DEI DATI E PRIVACY

Le parti si impegnano a trattare i dati personali, sensibili e sanitari dei residenti nel pieno e rigoroso rispetto del Regolamento UE 2016/679 (GDPR), garantendo la massima riservatezza sulle condizioni sociali e sullo stato di salute dei soggetti coinvolti.

FIRME PER SOTTOSCRIZIONE ED ACCETTAZIONE

Per il Comune di Codigoro: _____ Data: __/__/__

Per l'AUSL di Ferrara: _____ Data: __/__/__

Per ACER Ferrara: _____ Data: __/__/__

Per l'ASP del Delta Ferrarese: _____ Data: __/__/__